



Beleids- en beheerscyclus en gemeentelijke verzelfstandiging

Jan Leroy, VVSG

Ontmoetingsdag Locus-VVC, 20 mei 2011

BBC en...

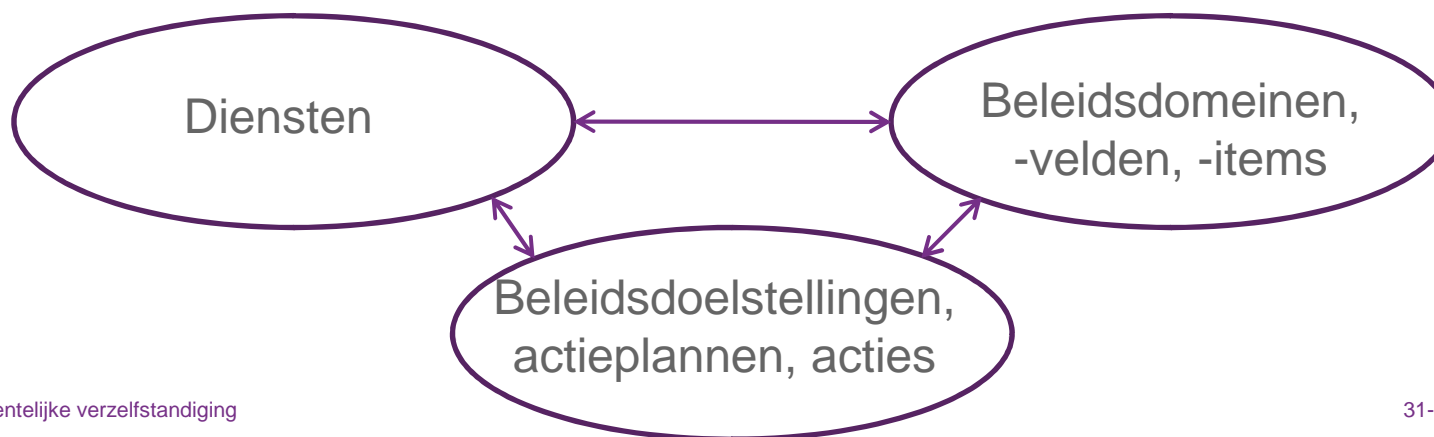
- Gemeentelijke diensten
- Budgethouderschap
- Intern verzelfstandigd agentschappen
- Autonome gemeentebedrijven
- Privaatrechtelijke extern verzelfstandigd agentschappen

BBC en...

- Gemeentelijke diensten
- Budgethouderschap
- Intern verzelfstandigd agentschappen
- Autonome gemeentebedrijven
- Privaatrechtelijke extern verzelfstandigd agentschappen

BBC en gemeentelijke diensten

- BBC-besluit bevat hierover geen specifieke regels
- Belang van organisatiebeheersing van gemeente zelf
- Veel hangt af van gemeentelijke keuzes op het vlak van:
 - Groepering beleidsvelden in beleidsdomeinen: verschuiven binnen beleidsdomeinen kan soepeler dan tussen beleidsdomeinen
 - Verdeling beleidsvelden in beleidsitems
 - Keuze prioritaire en niet-prioritaire beleidsdoelstellingen, en de eraan verbonden actieplannen, acties, uitgaven en ontvangsten
 - En de vraag: mate van overlapping tussen:



BBC en gemeentelijke diensten

- BBC-regels bepalen vooral wanneer een budgetwijziging of interne kredietaanpassing nodig is, bv.: exploitatiebudget:

Beleidsdomein	Uitgaven	Ontvangsten	Saldo
Algemene financiering	○		
Beleidsdomein 1	○		
Beleidsdomein 2	○		
...			
Beleidsdomein x	○		
Totaal			

Kredietbewaking: belang van indeling in beleidsdomeinen!

- Ook aanpassen beleidsdoelstellingen kan niet zo maar!

BBC en...

- Gemeentelijke diensten
- Budgethouderschap
- Intern verzelfstandigd agentschappen
- Autonome gemeentebedrijven
- Privaatrechtelijke extern verzelfstandigd agentschappen

BBC en budgethouderschap



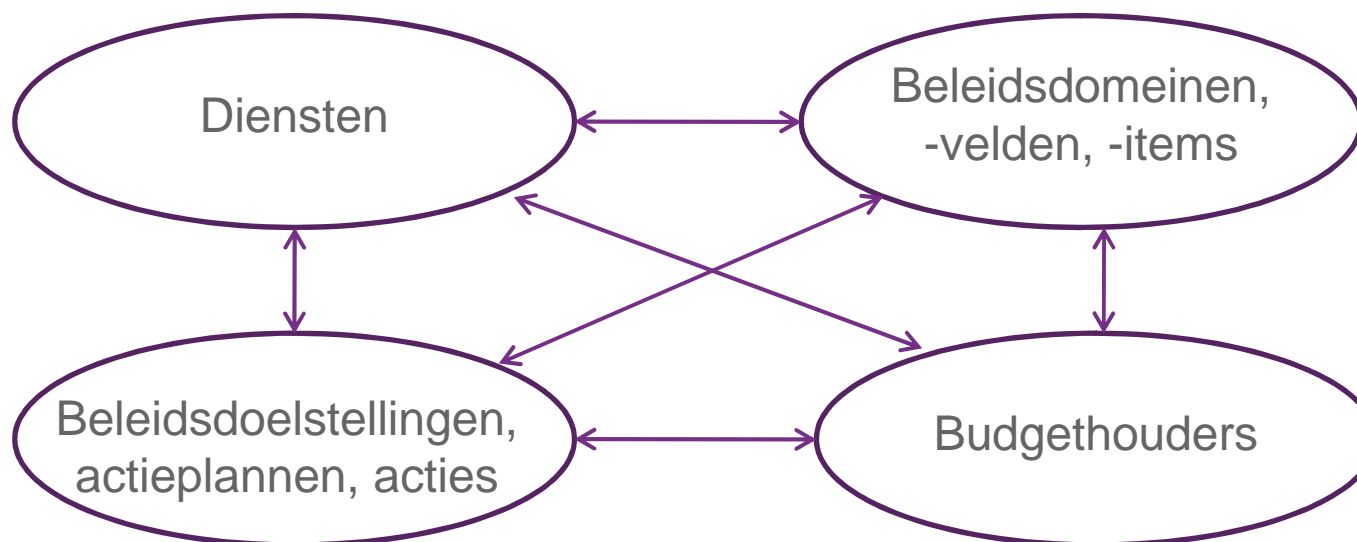
- Specifieke BBC-regels voor budgethouders gelden niet voor budgethouders aangesteld door decreet zelf:
 - Gemeenteraad
 - College
 - Hoofd IVA
- BBC-regels voor budgethouders gelden wel voor:
 - Secretaris (delegatie door college)
 - Personeelslid (delegatie door secretaris)
 - Personeelslid (delegatie door college)
 - Wijkcomité of burgerinitiatief (delegatie door college)
 - Personeelslid IVA (delegatie door hoofd IVA)

- BBC-besluit:
 - Art. 48: *‘Elke budgethouder (...) beschikt per financieel boekjaar over een beheersbudget waarin minimaal de aan hem toegewezen taakstelling en de aan hem toegewezen kredieten worden opgenomen.’*
 - Art. 49: *‘Voor elke budgethouder (...) wordt per financieel boekjaar een beheersrekening opgesteld waarin minimaal de aan hem toegewezen taakstelling wordt geëvalueerd, alsook de aan hem toegewezen kredieten’*
 - Geen opgelegd model voor beheersbudget of beheersrekening
 - Bij elke registratie (boeking): verwijzing naar budgethouder
- BBC-MB: Toelichting meerjarenplan bevat overzicht budgethouders

- Denk ook aan bepalingen Gemeentedecreet
 - Inhoud delegatie
 - ‘aangelegenheden van dagelijks bestuur’
 - ‘bepaalde budgetten’
 - ‘budgetten betreffende activiteitencentra of projecten’
 - ‘rekening gehouden met het organogram’
 - ‘budgethouder bepaalt wijze van gunnen en de voorwaarden, voert de opdracht uit, gaat verbintenissen aan en keurt de te betalen bedragen goed’
 - ‘verantwoordelijk voor facturatie te innen bedragen’
 - Verantwoording
 - ‘persoonlijk verantwoordelijk voor de uitvoering’
 - (minimaal) jaarlijkse rapportering over budgethouderschap aan delegatiegever

BBC en budgethouderschap

- Voor de rest:
 - door bestuur zelf te regelen via systeem van organisatiebeheersing (interne controle)
 - belangrijk dat bestuur interne regels vastlegt, want niveau kredietbewaking (beleidsdomein) kan te ruim zijn
 - verschillend verhaal naargelang overlappingsen tussen:



BBC en...

- Gemeentelijke diensten
- Budgethouderschap
- Intern verzelfstandigd agentschappen
- Autonome gemeentebedrijven
- Privaatrechtelijke extern verzelfstandigd agentschappen

BBC en IVA's



- Elk IVA is voor BBC een zogenaamde 'budgettaire entiteit', net als het geheel van de niet-verzelfstandigde diensten

Dienst 1	Dienst 2	Dienst 3	Dienst 4	Dienst 5
Niet verzelfstandigd			IVA 1	IVA 2
Budgettaire entiteit 1			Budgettaire entiteit 2	Budgettaire entiteit 3

- Waar verschijnen IVA's in de beleidsrapporten?
 - Meerjarenplan: niet (wel in toelichting vermeld)
 - Budget:
 - Beleidsnota: niet
 - Financiële nota:
 - Exploitatiebudget: apart per budgettaire entiteit
 - Investeringsbudget: transactiekredieten apart per budgettaire entiteit
 - Liquiditeitenbudget: niet
 - Jaarrekening:
 - Beleidsnota: niet
 - Financiële nota:
 - Exploitatierkening: apart per budgettaire entiteit
 - Investeringsrekening: apart per budgettaire entiteit
 - Liquiditeitenrekening: niet

- Onderscheid budgettaire entiteiten belangrijk voor kredietbewaking:
 - Verschuivingen tussen budgettaire entiteiten vereisen altijd een budgetwijziging (gemeenteraad)
 - Verschuivingen binnen een budgettaire entiteit vereisen naargelang het geval een budgetwijziging of een interne kredietaanpassing
 - Veel hangt af van al dan niet samenvallen van IVA met beleidsdomein
- Registraties (voor opstellen beleidsrapporten en voor boekhouding) vermelden altijd de budgettaire entiteit

BBC en...

- Gemeentelijke diensten
- Budgethouderschap
- Intern verzelfstandigd agentschappen
- **Autonome gemeentebedrijven**
- Privaatrechtelijke extern verzelfstandigd agentschappen

BBC en autonome gemeentebedrijven



- Juridische stand van zaken vandaag:
 - Gemeentedecreet maakt regels voor budget en financieel beheer van gemeenten in principe van toepassing op AGB's
 - Gemeentelijke regels voor boekhouding en rekening gelden niet voor AGB's onderworpen aan Wetboek Vennootschappen (vandaag bijna allemaal), maar aanvullende regels kunnen wel
 - BBC-besluit slechts gedeeltelijk van toepassing op AGB's (met minder toepasselijke artikels voor AGB's onderworpen aan Wetboek Vennootschappen)
- Verwachte evolutie:
 - AGB's grotendeels wél BBC-regels laten volgen omwille van transparantie (cf. ESR-problematiek)
 - Vereist wijziging Gemeentedecreet én BBC-besluit

BBC en...

- Gemeentelijke diensten
- Budgethouderschap
- Intern verzelfstandigd agentschappen
- Autonome gemeentebedrijven
- Privaatrechtelijke extern verzelfstandigd agentschappen

BBC en privaatrechtelijke EVA's (vzw's)



- BBC-besluit geldt niet voor privaatrechtelijke EVA's
- Maar:
 - Gemeentedecreet:
 - EVA's worden belast met de realisatie van taken van gemeentelijk belang
 - EVA's kunnen betrokken worden bij beleidsvoorbereiding
 - Gemeente en EVA sluiten samenwerkingsovereenkomst:
 - Aanwending personeel, middelen en infrastructuur
 - Presentiegelden
 - Internecontrolesysteem
 - Gemeente kan als voorwaarde aan privaatrechtelijke EVA opleggen dat bepaalde rapporteringen (vooraf en achteraf) gebeuren op een BBC-conforme wijze (met het oog op de eigen gemeentelijke beleidsrapporten)



Nog vragen?